



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минтруд России)

20 ноября 2024г.

ПРИКАЗ

Москва

№ 625

**О методических рекомендациях
по разработке (актуализации) региональных программ «Активное
долголетие» субъектов Российской Федерации**

Во исполнение пункта 10 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 16 июля 2021 г. № ММ-П45-25475 по итогам стратегической сессии Правительства Российской Федерации по национальному проекту «Семья», состоявшейся 15 июля 2024 г., а также в целях реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Семья» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые методические рекомендации по разработке (актуализации) региональных программ «Активное долголетие» субъектов Российской Федерации.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации О.Ю. Баталину.

Министр



А. Котяков

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Министерства
труда и социальной защиты
Российской Федерации
от «20» ноября 2024 г. № 625

**Методические рекомендации
по разработке (актуализации) региональных программ
«Активное долголетие»
субъектов Российской Федерации**

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации подготовлены в целях оказания методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке (актуализации) региональных программ «Активное долголетие» субъектов Российской Федерации.

2. Для целей настоящих Методических рекомендаций используются следующие понятия:

активное долголетие – состояние социального, экономического, физического и психологического благополучия граждан старшего поколения, которое обеспечивает им возможность для удовлетворения потребностей, включение в различные сферы жизни общества и достигается при их активном участии;

граждане старшего поколения – граждане, проживающие на территории субъекта Российской Федерации: женщины, достигшие возраста 60 лет, и мужчины, достигшие возраста 65 лет;

региональная программа «Активное долголетие» – система мероприятий и показателей, направленных на обеспечение устойчивого роста продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения и увеличение периода активного долголетия в субъекте Российской Федерации (далее – Программа);

занятия по направлениям – форма организации деятельности граждан старшего поколения при формировании мероприятий Программы.

3. В Программу рекомендуется включать мероприятия, реализуемые на территории субъекта Российской Федерации, а также соответствующие источники финансирования таких мероприятий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов и внебюджетных средств.

4. К мероприятиям Программы рекомендуется относить мероприятия, направленные на укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия

и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения, в том числе предусматривающие участие граждан старшего поколения в образовательных проектах, культурно-досуговых мероприятиях, занятиях физической культурой и спортом, а также добровольческой (волонтерской) деятельностью.

5. В Программе рекомендуется предусматривать механизм организации межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подведомственных им органов и организаций, органов местного самоуправления.

6. Ответственным по разработке (актуализации) Программы рекомендуется определить орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения.

7. Программу рекомендуется утверждать нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

8. Программа разрабатывается на срок до 2030 года включительно.

9. После утверждения Программы рекомендуется разработать и утвердить план мероприятий по ее реализации.

10. Результатом реализации Программы является достижение показателей федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Семья»: «Доля граждан старшего поколения, вовлеченных в региональные программы «Активное долголетие» и «Доля пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход, от общего числа нуждающихся».

11. Разработку Программы рекомендуется осуществлять на основании следующих принципов:

а) гуманность и соблюдение прав человека и уважение достоинства граждан старшего поколения вне зависимости от их социального статуса, уровня доходов и места жительства;

б) добровольность, равноправное партнерство и единство действий граждан старшего поколения, семьи, общества и государства в выработке и реализации политики активного долголетия;

в) утверждение в обществе положительных образов старения, признание ценности гражданина старшего поколения как значимого члена общества;

г) вовлеченность граждан старшего поколения во все сферы жизни общества на основе солидарности между поколениями, взаимных интересов и совместной деятельности людей разного возраста, обеспечение участия в жизни общества граждан старшего поколения с различными физическими и психическими возможностями, включая людей с инвалидностью;

д) преемственность мероприятий Программы, обеспечивающая включенность граждан старшего поколения в мероприятия Программы в зависимости от этапа жизненного цикла человека, начиная от приоритетности трудовой деятельности

и заканчивая системой заботы и ухода в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

II. Основные разделы, рекомендуемые для включения в Программу

12. При разработке (актуализации) Программы рекомендуется включать в нее следующие ключевые разделы:

- а) продление активного долголетия граждан старшего поколения, создание условий для реализации их личностного потенциала;
- б) охрана здоровья граждан старшего поколения, развитие медицинской помощи, в том числе по профилю «гериатрия»;
- в) развитие социальных услуг для граждан старшего поколения, продлевающих их здоровую жизнь и обеспечивающих качественный уход;
- г) повышение финансовой обеспеченности граждан старшего поколения, создание условий для их занятости;
- д) развитие инфраструктуры для качественной и безопасной жизни граждан старшего поколения.

13. При формировании ключевого раздела «Продление активного долголетия граждан старшего поколения, создание условий для реализации их личностного потенциала» рекомендуется предусмотреть следующие мероприятия:

- а) развитие в субъектах Российской Федерации информационных систем (порталов), направленных на повышение информированности граждан старшего поколения о проводимых в рамках Программы мероприятиях, а также возможностях участия в них граждан старшего поколения;
- б) развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию мероприятий Программы;
- в) внедрение новых форм социальных коммуникаций граждан старшего поколения, в том числе посредством участия в проводимых конкурсах и фестивалях для демонстрации своих достижений, обмена полученными навыками и умениями;
- г) развитие дополнительных образовательных программ, направленных на формирование различных видов функциональной грамотности граждан старшего поколения (компьютерной, финансовой, правовой, языковой, экологической и других);
- д) формирование и реализация образовательных программ для граждан старшего поколения, в том числе на основе дистанционных образовательных технологий и электронного обучения;
- е) создание условий для повышения доступности образовательных и просветительских программ для граждан старшего поколения (развитие «университетов третьего возраста»);

ж) улучшение условий для повышения уровня физической активности граждан старшего поколения, в том числе с использованием Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

з) создание условий для занятия физической культурой и спортом граждан старшего поколения по месту жительства (месту отдыха), в том числе путем привлечения специалистов в области физической культуры и спорта, проведения и (или) предоставления возможности для проведения организованных и (или) самостоятельных занятий и (или) для участия в физкультурных мероприятиях и любительских спортивных соревнованиях;

и) создание условий для реализации гражданами старшего поколения творческого потенциала, в том числе создание площадок для общения и отдыха лиц разных возрастов с учетом их интересов и потребностей;

к) повышение вовлеченности граждан старшего поколения в культурно-досуговую деятельность;

л) организация досуговых, развивающих мероприятий для граждан старшего поколения на базе организаций различных сфер по видам деятельности (культурно-досуговая, физкультурно-оздоровительная, образовательно-познавательная, социально-трудовая, социальный туризм, волонтерство), расширение видов предоставляемых услуг;

м) создание условий для повышения доступности и привлекательности туристических услуг для граждан старшего поколения;

н) развитие добровольческой (волонтерской) деятельности граждан старшего поколения, включая развитие социального волонтерства;

о) развитие системы поддержки «серебряного» добровольчества в субъектах Российской Федерации;

п) внедрение различных инструментов мотивации к занятиям добровольчеством для граждан старшего поколения;

р) привлечение средств массовой информации к реализации программ социализации граждан старшего поколения, широкому распространению позитивного опыта участия людей старшего поколения в жизни общества;

с) поддержка негосударственных организаций, объединений, средств массовой информации, оказывающих поддержку гражданам старшего поколения.

14. При формировании ключевого раздела «Охрана здоровья граждан старшего поколения, развитие медицинской помощи, в том числе по профилю «гериатрия» рекомендуется предусмотреть следующие мероприятия:

а) совершенствование организации оказания медицинской помощи гражданам пожилого возраста, в том числе по профилю «гериатрия»;

б) совершенствование профилактических мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний, гериатрических синдромов и факторов риска их развития с оценкой биологического возраста в центрах здоровья;

в) увеличение охвата диспансерным наблюдением граждан старшего поколения (более 90 процентов с впервые выявленными заболеваниями), обеспечение преемственности между медицинской помощью, оказываемой в амбулаторных и стационарных условиях;

г) повышение уровня медицинской грамотности граждан старшего поколения по вопросам здорового старения и активного долголетия, профилактики и лечения возраст-ассоциированных заболеваний и гериатрических синдромов, создание условий для ведения здорового образа жизни в пожилом возрасте;

д) совершенствование мер по профилактике падений и переломов у граждан старшего возраста;

е) совершенствование мер профилактики и лечения когнитивных расстройств у граждан старшего поколения;

ж) проведение информационных кампаний, направленных на формирование позитивного представления граждан старшего поколения о здоровом и активном образе жизни, транслирующих позитивный образ человека старшего поколения, ведущего здоровый и активный образ жизни.

15. При формировании ключевого раздела «Развитие социальных услуг для граждан старшего поколения, продлевающих их здоровую жизнь и обеспечивающих качественный уход» рекомендуется предусмотреть следующие мероприятия:

а) обеспечение граждан старшего поколения доступными и качественными социальными услугами, создающими благоприятные условия для продления здоровой жизни, обеспечивающими адаптацию граждан старшего поколения к новым условиям жизнедеятельности;

б) обеспечение максимально долгого пребывания граждан старшего поколения со сниженной способностью к самообслуживанию в домашних условиях через развитие и внедрение стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг, эффективных социальных технологий и повышения доступности центров дневного пребывания;

в) развитие системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе;

г) развитие межведомственного взаимодействия медицинских организаций и организаций социального обслуживания при предоставлении социальных услуг по уходу за гражданами старшего поколения;

д) развитие социального сопровождения при предоставлении социальных услуг гражданам старшего поколения, путем привлечения на основе межведомственного взаимодействия организаций, предоставляющих медицинскую, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную помощь, не относящуюся к социальным услугам;

е) создание службы социальных координаторов в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, в целях предоставления

гражданам старшего поколения, которые госпитализированы и остались без помощи родных и близких, помощи и содействия в получении социальных и иных услуг при выписке граждан старшего поколения из таких организаций;

ж) строительство (реконструкция) организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, для обеспечения безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (стационаров нового типа с условиями проживания, приближенными к семейным, для пожилых граждан и инвалидов);

з) обеспечение доступа волонтеров в организации социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, с целью организации их регулярной деятельности, обеспечение эффективного взаимодействия волонтеров с персоналом организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания;

и) внедрение методов бережливого производства в организациях социального обслуживания с целью повышения качества и объема предоставляемых социальных услуг гражданам старшего поколения, повышения эффективности социальной инфраструктуры;

к) совершенствование механизма осуществления контроля качества предоставления социальных услуг;

л) развитие институтов экспертного сообщества и саморегулируемых организаций и ассоциаций в области организации ухода за гражданами старшего поколения с целью противодействия предоставлению социальных услуг ненадлежащего качества;

м) совершенствование кадрового обеспечения организаций социального обслуживания, подготовка (переподготовка) кадров;

н) повышение информированности граждан старшего поколения и их родственников (законных представителей) о предоставляемых социальных услугах, эффективных социальных технологиях, поставщиках социальных услуг;

о) привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций, социального предпринимательства, благотворительных и добровольческих организаций к предоставлению социальных услуг, оказанию помощи гражданам старшего поколения, в том числе проживающим в малых городах, сельской местности и труднодоступных регионах;

п) создание условий для государственно-частного (муниципально-частного) партнерства и привлечения инвестиций в формирование новой инфраструктуры в сфере социального обслуживания.

16. При формировании ключевого раздела «Повышение финансовой обеспеченности граждан старшего поколения, создание условий для их занятости» рекомендуется предусмотреть следующие мероприятия:

а) создание экономических, социальных и правовых условий, обеспечивающих недопущение дискриминации граждан старшего поколения на рынке труда и способствующих продолжению их трудовой деятельности после наступления пенсионного возраста;

б) развитие форм надомной, временной, гибкой и дистанционной занятости для граждан старшего поколения;

в) повышение доступности и удобства получения государственных и муниципальных услуг, связанных с пенсионным и социальным обеспечением, а также иных услуг, востребованных у граждан старшего поколения, в электронной форме;

г) просвещение и обучение граждан старшего поколения навыкам финансового планирования;

д) ведение целевой информационно-просветительской деятельности в отношении граждан старшего поколения по повышению финансовой грамотности и формирования финансовой культуры;

е) поддержка предпринимательских инициатив граждан старшего поколения;

ж) развитие наставничества посредством использования трудового потенциала граждан старшего поколения.

17. При формировании ключевого раздела «Развитие инфраструктуры для качественной и безопасной жизни граждан старшего поколения» рекомендуется предусмотреть следующие мероприятия:

а) обеспечение приспособленности жилищного фонда и социально-значимых объектов для использования гражданами старшего поколения, включая установку перил, поручней, козырьков над подъездами, пандусов, создание понятной навигации в населенных пунктах и в зданиях социально значимых объектов;

б) размещение социально значимых объектов, включая досуговые, на первых этажах зданий или в зданиях, оснащенных специальными пандусами, автоматическими дверями, лифтами, эскалаторами и прочим необходимым оборудованием;

в) благоустройство общественных территорий, включая придомовые территории, с учетом потребностей граждан старшего поколения;

г) обеспечение приспособленности парка общественного транспорта к потребностям маломобильных групп населения;

д) создание доступных маршрутов движения и остановок общественного транспорта, безопасных пешеходных переходов, установка светофоров со звуковым дублированием сигналов;

е) развитие транспортной доступности для граждан старшего поколения, проживающих в труднодоступных и отдаленных районах и населенных пунктах;

ж) создание комфортной потребительской среды, обеспечивающей экономическую и территориальную доступность приобретения гражданами старшего поколения товаров и услуг;

з) разработка и производство современных товаров, учитывающих специфику старшего возраста и позволяющих поддерживать независимый образ жизни как можно дольше, включая медицинские изделия;

и) стимулирование разработки и внедрения ассистивных, вспомогательных и компенсационных технологий для поддержания независимого образа жизни;

к) формирование общественного мнения о недопустимости жестокого обращения с гражданами старшего поколения путем проведения информационных кампаний, включающих информирование о физиологических и психологических особенностях старения, о гериатрических синдромах, а также об организации различных видов помощи гражданам старшего поколения;

л) развитие в субъектах Российской Федерации деятельности, направленной на выявление случаев жестокого обращения с гражданами старшего поколения, в том числе посредством обучения ухаживающих родственников и работников медицинских и социальных организаций диагностике ситуаций жестокого обращения, создания системы оказания экстренной помощи гражданам старшего поколения в таких ситуациях;

м) повышение информированности граждан старшего поколения о правилах безопасности дома и на улице, во время выполнения повседневных задач и в случае экстренных природных и техногенных угроз жизни и здоровью;

н) повышение информированности граждан старшего поколения о наиболее распространенных правонарушениях, совершаемых в отношении граждан старшего поколения, включая случаи дистанционного мошенничества, о способах защиты от преступных посягательств и мерах личной безопасности;

о) повышение уровня финансовой, цифровой и правовой грамотности граждан старшего поколения в условиях современной экономики, в том числе навыков использования современных цифровых устройств при совершении финансовых операций, при осуществлении покупок товаров и услуг через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

III. Особенности разработки (актуализации) раздела «Продление активного долголетия граждан старшего поколения, создание условий для реализации их личностного потенциала»

18. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения, ответственный за разработку (актуализацию) Программы, может сформировать Центр компетенций

по координации мероприятий раздела «Продление активного долголетия граждан старшего поколения, создание условий для реализации их личностного потенциала» Программы (далее – Центр компетенций).

19. Центр компетенций может осуществлять следующие функции:

а) координировать разработку и использование информационного портала субъекта Российской Федерации, используемого для организации занятий по направлениям Программы;

б) анализировать доступность занятий по направлениям в конкретном муниципальном образовании субъекта Российской Федерации и вносить предложения по расширению инфраструктуры для проведения таких занятий.

В качестве инфраструктуры для проведения занятий по направлениям рекомендуется использовать помимо организаций социального обслуживания спортивные залы образовательных организаций, музеи, библиотеки, клубы, дома культуры, физкультурно-оздоровительные комплексы, бассейны, актовые залы поликлиник, центры общения граждан старшего поколения Социального фонда России, а также торгово-развлекательные центры, парки, уличные и другие площадки;

в) определять/выявлять востребованность (потребность) в занятиях по направлениям граждан старшего поколения в разрезе профилей занятий;

г) проводить экспертизу содержания программ занятий по направлениям (с точки зрения соответствия особенностям здоровья граждан старшего поколения, реабилитационного эффекта, а также актуальности, востребованности и других аспектов).

При проведении экспертизы содержания программ занятий по направлениям учитывается наличие материально-технической базы, персонала, обладающего профессиональными компетенциями в области проведения занятия, наличия у организации, осуществляющей проведение занятий по направлениям, опыта проведения таких занятий. Для экспертизы содержания программ занятий по направлениям могут привлекаться специалисты различных профилей, в том числе врачи-гериатры;

д) формировать и актуализировать единый перечень прошедших экспертизу программ занятий по направлениям.

Организация, осуществляющая проведение занятий по направлениям, в целях расширения инфраструктуры для проведения новых занятий по направлениям может либо выбрать программу из указанного перечня, либо предложить самостоятельно разработанную и при условии успешного прохождения экспертизы содержания программы занятий по направлениям использовать ее для проведения занятия по направлениям с гражданами старшего поколения;

е) формировать доступную для граждан старшего поколения территориальную интерактивную карту занятий по направлениям;

ж) определять порядок обращения граждан старшего поколения для записи на занятия по направлениям.

Рекомендуется в организациях социального обслуживания вести единую систему записи граждан старшего поколения на занятия по направлениям во все организации, осуществляющие проведение занятий по направлениям. Информацию о записи на занятия по направлениям рекомендуется передавать в Центр компетенции для последующего размещения на информационном портале субъекта Российской Федерации;

з) вести на информационном портале субъекта Российской Федерации учет граждан старшего поколения, посещающих занятия по направлениям как в разрезе количества посещений, так и в разрезе уникальных посетителей занятий по направлениям.

Рекомендуется на основе такого учета осуществлять анализ охвата граждан старшего поколения, проживающих в конкретном муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, занятиями по направлениям, используя для расчета данные Росстата о численности граждан старше трудоспособного возраста, проживающих в указанном муниципальном образовании. Данный анализ рекомендуется использовать для расширения инфраструктуры для проведения занятий по направлениям;

и) определять подходы к организации работы региональных центров «серебряного» добровольчества, клубов «серебряного» волонтерства на территории субъекта Российской Федерации по развитию добровольческой деятельности среди граждан старшего поколения;

к) обучать работников организаций социального обслуживания, задействованных в организации занятий по направлениям, записи граждан старшего поколения на занятия, ведению единой системы записи граждан старшего поколения на занятия по направлениям;

л) формировать ежемесячную, ежеквартальную, ежегодную отчетность по учету граждан старшего поколения, вовлеченных в Программу для достижения показателя «Доля граждан старшего поколения, вовлеченных в программы «Активное поколение» федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Семья», для дальнейшего направления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения, ответственный за разработку (актуализацию) Программы.

IV. Оценка результатов разработки (актуализации) и реализации Программы и ожидаемые результаты

20. Органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему полномочия в сфере социальной защиты населения, ответственному за разработку (актуализацию) Программы, рекомендуется проводить

оценку результатов реализации мероприятий Программы на основе контроля достижения следующих основных показателей:

а) ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличится к 2030 году до 78 лет;

б) доля граждан старшего поколения, вовлеченных в Программу, к 2030 году составит не менее 41,9 процента;

в) доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, к 2030 году составит 100 процентов;

г) доля пожилых граждан и инвалидов, получающих долговременный уход, от общего числа пожилых граждан и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе, к 2030 году составит не менее 30,3 процентов;

д) доля граждан в возрасте от 55 лет (женщины) и от 60 лет (мужчины) до 79 лет включительно, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан указанной возрастной категории, к 2030 году составит 45 процентов;

е) обеспеченность геронтологическими койками к 2030 году составит 2,7 единиц на 10000 населения в возрасте 60 лет и старше.